



PREGÃO ELETRÔNICO n°:	033/2021
OBJETO:	Contratação de empresa especializada em serviço de limpeza, conservação e controle de pragas, disponibilizando 63 empregados, distribuídos nas seguintes funções: 26 (vinte e seis) serventes de limpeza, 01 (um) encarregado de limpeza, 01 (um) encarregado chefe de turma, 04 (quatro) garçons, 06 (seis) copeiras, 04 (quatro) operadores de máquinas copiadoras, 08 (oito) recepcionistas, 02 (dois) jardineiros, 08 (oito) porteiros e 03 (três) arquivistas, para atender necessidades da Câmara Municipal de Goiânia, conforme condições e especificações estabelecidas no Edital e seus Anexos.
NATUREZA:	IMPUGNAÇÃO / QUESTIONAMENTOS
REQUERENTES:	GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI
REQUERIDO:	PREGOEIRO – CÂMARA MUNICIPAL DE GOIÂNIA

DECISÃO IMPUGNAÇÃO/QUESTIONAMENTOS

Trata-se de pedido de impugnação de edital, protocolizado por GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI, protocolada no site/email deste Poder Legislativo dia 04 de fevereiro de 2022, e recebido pelo Pregoeiro da CMG.

A IMPUGNAÇÃO foi oferecida com fulcro no Art. 41 da Lei Federal nº 8.666/93, e demais previsões Editalícias merecendo, portanto, a apreciação do Pregoeiro que, além das normas contidas na legislação pertinente à matéria, há o direito de petição que é uma garantia fundamental da Constituição da República (art. 5º, inciso XXXIV) que define a necessidade de ser acolhido e apreciado pelo poder público, mesmo que seja improcedente.

A interessada questiona os fatos de terem sido exigidos 1 - o Comprovante constante do item A; 2 - o fato de ter sido exigido apresentação de profissional de nível superior na área de Química ou outro que possua atribuições no Conselho de Classe respectivo, item B; e 3 - ter sido exigido Certificado NBR ISSO 37001 – Sistema de Gestão Antissuborno; da QUALIFICAÇÃO TÉCNICA PROFISSIONAL E OPERACIONAL constantes do Edital.

Segue descrição dos itens exigidos no Edital:

“A – A CONTRATADA deverá apresentar comprovante de registro de pessoa jurídica, expedido pelo Conselho Regional de Química do domicílio ou sede da empresa. O certificado deverá estar dentro do prazo de validade. No caso de a licitante ter a sua sede em outro Estado e sagrar-se vencedora da licitação, deverá providenciar registro ou visto no Conselho Competente no Estado de Goiás, até a data da assinatura do Contrato, conforme exigência do respectivo conselho local.”



“B – Apresentar, durante a fase habilitatórias, profissional de nível superior na área de química ou outro que possua nas atribuições do Conselho de Classe respectivo a competência para exercer a função de Responsável Técnico pela aquisição, utilização e controle de produtos desinfetantes domissanitários, comprovando seu vínculo empregatício por meio de cópia da Carteira de Trabalho e Previdência Social mencionando o nome da empresa, a qualificação do profissional e a data de admissão; ou do Contrato de Prestação de Serviço; ou do Contrato Social/Estatuto no caso de sócio, acompanhado da última alteração, declaração da empresa contendo o registro do empregado no Conselho Regional respectivo.”

“C – Certificado NBR ISSO 37001: Sistema de Gestão Antissuborno. (Certificação que visa suportar as organizações na sua luta contra a corrupção, criando um modelo de integridade, transparência e conformidade).”

Por fim requer a alteração do Edital com a finalidade de modificar o texto do subitem A e B, e não deixou claro se quer a exclusão do item C, do EDITAL.

É a síntese dos questionamentos.

Preliminarmente, é preciso ressaltar que a empresa GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI, não apresentou os documentos legais, como procuração, cópia de identificação dos representantes das empresas, contrato social, entre outros. Mesmo assim receberemos esses questionamentos como impugnações/pedido de esclarecimento/providência.

Portanto, e considerando que a impugnação da empresa, GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI, não está revestidas das formalidades legais, mesmo assim será analisada e respondida.

Não obstante isso, adentra-se no mérito das questões levantadas para possíveis esclarecimentos ao público em geral.

Preliminarmente, informa-se que o Edital seguiu suas formalidades legais, inclusive tendo sido aprovado pela Procuradoria Jurídica da CMG, no qual não foi constatada nenhuma irregularidade aos termos do Edital.

Assim sendo a manutenção dos itens se deve pelos seguintes fatos:

1 - Primeiramente a empresa GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI refere-se ao itens A e B, ignorando a redação do item B do Edital.

1.1 - A necessidade da Manutenção do Item A esta relacionada ao item B. No contrato temos aquisição, utilização e controle de produtos desinfetantes e domissanitários e necessita-se de orientação da forma correta de aplicação dos produtos no cumprimento das tarefas inerentes ao controle de vetores e pragas urbanas, e por possíveis danos que possam vir a ocorrer à saúde e ao ambiente. As atividades de desinsetização, desratização, nas quais se dá o controle de insetos, pragas e ervas daninhas, por serem privativas do profissional de Química carecem de tutela do profissional competente e, de consequência do Órgão regulamentador da profissão.



1.2 - No argumento da impugnante, cita-se apenas que a licitante poderá realizar a futura contratação de funcionário capacitado após a empresa ser declarada vencedora.

1.3 - A atividade prevista nos itens A e B é atividade preponderante por ser atividade de limpeza industrial, ou mesmo profissional como no caso em apreço, tendo assim necessidade de adequação dos serviços aos produtos que serão utilizados. E em não se exigindo a presença de um profissional químico, certamente as empresas poderiam suprimir esse serviço de relevância ímpar e colocar em risco a integridade física de vários trabalhadores, o que, como certo, poderia vir a voltar os prejuízos à tomadora do serviço em virtude da responsabilidade subsidiária que seria certamente invocada.

1.4 - Assim não existindo previsão futura para contratação desses profissionais participantes do Conselho Regional de Química, deve as licitantes se adequarem às condições prevista no Edital.

1.5 - Assim, no item B as exigências são flexíveis, permitindo comprovação da apresentação do vínculo do profissional através de Cópia da Carteira de Trabalho e Previdência Social, com data de admissão, de Contrato de Prestação de Serviço; ou do Contrato Social/Estatuto no caso de sócio, tudo de conformidade com a redação específica do item B, do Edital.

1.6 - Ademais, apenas por se informar, e deixar claro acerca da importância da necessidade da presença do mencionado profissional, o Tribunal Regional do Trabalho da 18ª Região publicou Edital de Pregão Eletrônico no 29/2020, cujo objeto é a “contratação de empresa especializada para prestação de serviço de facilities compreendendo as seguintes atividades: limpeza e conservação, jardinagem, copeiragem, garçonaria, carregadores e recepcionista, caracterizado como serviços comuns e de natureza contínua,” sem exigir registro no CRQ-XII para os profissionais e empresas que explorem serviços de conservação, limpeza, sanitização, desinfecção e dedetização, atividades incluídas no objeto do Pregão Eletrônico.

1.7 - Ao tomar conhecimento da ausência da necessidade do profissional de química, o CRQ impugnou o edital fundamentando nas legislações vigentes que dispõem sobre a necessidade de registro no Conselho para tais profissionais e empresas. O argumento utilizado se deu no sentido de que, ao ser necessário a manipulação de qualquer fórmula com produtos químicos, somente um profissional da química poderia analisar e compreender as Fichas de Informações de Segurança de Produtos Químicos (FISPQ).

1.6 - Dessa forma, a Comissão de Licitação do Tribunal deu provimento parcial à impugnação, reconhecendo a necessidade de inclusão no edital da exigência de um responsável técnico com formação em química no quadro da empresa para acompanhamento dos trabalhos, considerando as atividades pertinentes ao serviço.

1.7 - De igual forma, o registro junto ao CRQ pela pessoa jurídica, conforme exposto no Edital, é justamente o requisito básico para a prestadora de serviços comprovar que é fiscalizada por tal conselho, ofertando, dessa forma, maior segurança aos trabalhadores que serão contratados no referido Edital.



2 – Em segundo lugar a empresa GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI refere-se ao item C.

2.1 - No que pertine ao item C, denota-se que ao se impugnar o Edital, a empresa apenas apresentou nos autos argumentos vazios, ou seja, sem qualquer respaldo, apenas tendo por intento a liberação dessa importante vertente prevista no Edital ora impugnado.

2.2 - Como certo, o principal objetivo da ISO é garantir uma gestão ética, longe dos danos causados pela corrupção e suborno, contribuindo por uma gestão mais transparente e segura para toda a sociedade. Há diversas leis como LEI ESTADUAL (GO) Nº 20.489, DE 10.06.2019, LEI Nº 12.846, DE 1º DE AGOSTO DE 2013. E DECRETO Nº 8.420, DE 18 DE MARÇO DE 2015 que cobram da Administração a exigência por parte das empresas.

2.3 - Por oportuno, cumpre enfatizar uma vez mais o seguinte. De acordo com a Constituição Federal, artigo 37, inciso XXI, a Administração Pública Direta e Indireta deve licitar se pretender contratar com terceiros. O mencionado dispositivo preceitua o seguinte:

“XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações”.

2.4 - Dessa forma, denota-se que qualquer empecilho ou dificuldade desarrazoada para a participação no certame de possíveis interessados, pode ser entendido como uma restrição à competitividade e, por consequência, ofensa ao princípio da isonomia e, também, ao art. 3º, inciso I, da Lei de Licitações, que veda a inclusão, nos atos convocatórios de certames licitatórios, de cláusulas impertinentes ou irrelevantes.

2,5 - No entanto, tal regra não significa dizer que, em caso de necessidade como o presente, e amparado na legislação estadual, bem como restar necessário estabelecer requisitos mínimos de participação no certame, com vistas à garantia a perfeita execução do contrato, a Administração Pública não possa fazê-lo. A esse respeito, Hely Lopes Meirelles (MEIRELLES, Hely Lopes. Direito Administrativo Brasileiro. 23ª Ed. São Paulo: Malheiros, 1998, p. 239) argumenta:

“Entretanto, e como de conhecimento comezinho no mundo jurídico e administrativo, não resta presente a figura do atentado ao princípio da igualdade aos licitantes o estabelecimento de requisitos mínimos de participação, no edital ou convite, porque a Administração pode e deve fixá-los, sempre que necessário à garantia da execução do contrato, à segurança e perfeição da obra ou serviço, à regularidade do fornecimento ou ao atendimento de qualquer outro interesse público”.



2.6 - Assim, observa-se que a exigência do ISO em tela não fere, sob nenhum ângulo, a legislação aplicável, devendo, pois, ser improcedido o intento em apreço.

CONCLUSÃO:

Nota-se que o entendimento da empresa GLOBO ADMINISTRAÇÃO EIRELI tem como único objetivo defender seus interesses, conforme foi relatado, não se preocupando com o interesse público que é adquirir ou contratar produtos e/ou serviços pelo menor preço, porém com qualidade. Ressaltando que o preço nem sempre é garantidor da qualidade dos objetos contratados, que devem ser comprovados através das qualificações exigidas em EDITAL.

Assim, as exigências constantes do EDITAL não sofrerão alterações, serão mantidas, uma vez que são legais, previstas em Lei, foram aprovados pela Procuradoria Jurídica da CMG e, s.m.j, não restringem a participação, mas qualifica os possíveis interessados em participar deste Certame.

No entanto, o entendimento que assegura a participação de quaisquer interessados no procedimento licitatório está diretamente vinculado a princípios inarredáveis que tem por finalidade estabelecer condições de igualdade entre os licitantes que se enquadram em parâmetros de avaliação confortáveis, sob pena de expor a Administração a riscos imensuráveis que possam causar prejuízos à eficiência de suas atividades e à comunidade.

Publique-se.

Goiânia-GO, 07 de fevereiro de 2022.

Antônio Henrique Guimarães Isecke
Pregoeiro da CMG